

**Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)
Северо-Уральское управление**



**Доклад по правоприменительной практике
Северо-Уральского управления Ростехнадзора
за 9 месяцев 2018 года.**

Тюмень, 2018

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. Основания

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункты 2 и 3 части 2 статьи 8_2

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р,

Приказ Ростехнадзора от 26.12.2017 № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»

<http://sural.gosnadzor.ru/activity/publichnye-obsuzhdeniya-rezultatov-pravoprimenitelnoy-praktiki-severo-uralskogo-upravleniya/>



- Межрегиональные и комплексный надзорные отделы
- Комплексные отделы, отделы горного надзора и энергетического надзора по округу
- Комплексные отделы по надзору в области промышленной безопасности
- Территориальные группы и государственные инспекторы
- ▲ Месторождения углеводородного сырья



Северо-Уральское управление Ростехнадзора

Осуществляет функции по контролю и надзору

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Федеральный государственный строительный надзор ,
Федеральный государственный надзор за СПО

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного Союза



Количество подконтрольных организаций

Вид надзора	9 мес. 2018 г./ 9 мес. 2017 г.
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	4292/ 4072
Федеральный государственный энергетический надзор	5170/ 5304
Надзор за гидротехническими сооружениями	70/ 66

Количество подконтрольных объектов

Вид объектов	9 мес. 2018 г./ 9 мес. 2017 г.
Опасные производственные объекты	9 917/ 9 659
Протяжённость магистральных трубопроводов, км	45 513
Протяжённость наружных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	29 385
Протяжённость подземных газопроводов (сетей газораспределения и газопотребления), км	22 972
Поставлено на учёт подъёмных сооружений	13 753
Поставлено на учёт ОРПД	34 895
Объекты капитального строительства и реконструкции	5 644/ 5 897
Гидротехнические сооружения	162/ 205

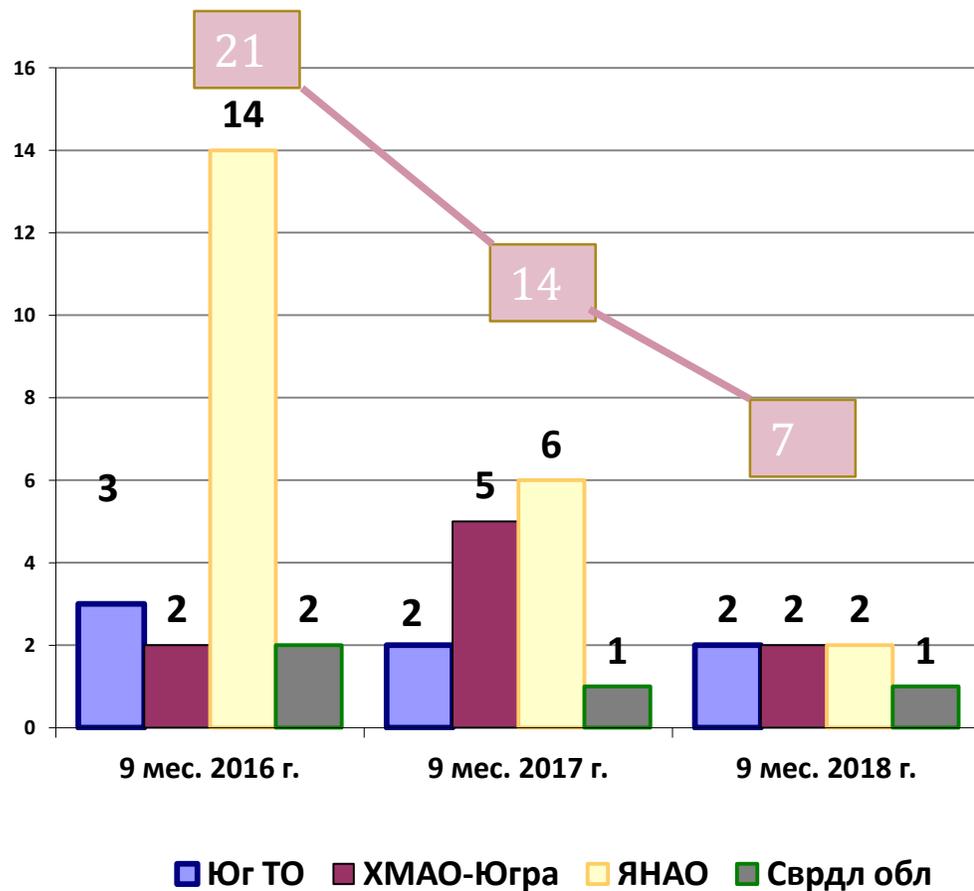
Количество контрольно-надзорных мероприятий по видам надзорной деятельности

Группа надзора		9 мес. 2017 год			9 мес. 2018 год			Прирост
		Всего	Плановые	Иные	Всего	Плановые	Иные	
Федеральный государственный надзор в области ПБ ОПО	Всего	6180	519	5661	3875	268	3607	-37,3%
	в т.ч. проверок	2281	519	1762	2403	268	2135	5,3%
Федеральный государственный энергетический надзор	Всего	5912	165	5747	6460	117	6343	9,3%
	в т.ч. проверок	472	165	307	397	117	280	-15,9%
Государственный надзор в сфере безопасности ГТС	Всего проверок	122	17	105	100	8	92	-18,0%
Федеральный государственный строительный надзор	Всего проверок	1724	0	1724	2268	0	2268	31,6%
Государственный надзор ТР	Всего проверок	51	24	27	126	27	99	147,1%
Федеральный государственный надзор за СРО	Всего проверок	5	1	4	0	0	0	-100,0%
Всего по управлению	Всего	13994	726	13268	12829	420	12409	-8,3%
	Всего проверок	4655	726	3929	5294	420	4874	13,7%

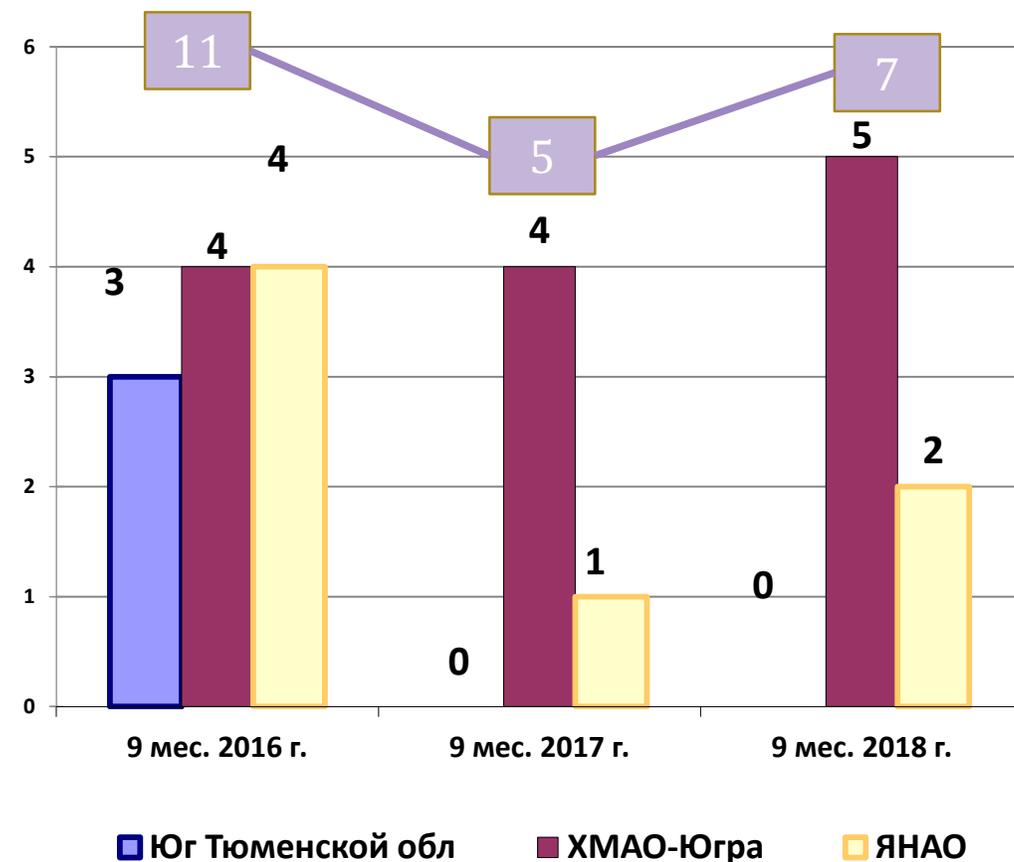
Общее количество выявленных в ходе контрольных мероприятий правонарушений по видам надзорной деятельности

Вид контроля Группа надзора	9 мес. 2017 год			9 мес. 2018 год			Прирост
	Всего	Плано вые	Иные	Всего	Плано вые	Иные	
Федеральный государственный надзор в области ПБ ОПО	7995	4299	3696	4828	3238	2224	-39,6%
Федеральный государственный энергетический надзор	16357	8262	8095	14454	5164	9290	-11,6%
Государственный надзор в сфере безопасности ГТС	263	121	142	188	43	145	-28,5%
Федеральный государственный строительный надзор	3158	-	3158	3169	-	3169	0,3%
Государственный надзор ТР	164	105	59	166	151	15	1,2%
Федеральный государственный надзор за СРО	22	-	22	-	-	-	-100,0%
Всего по управлению	27959	12787	15172	22805	8596	14843	-18,4%

О нарушениях, приведших к аварийности и производственному травматизму за 9 мес. 2018 года



Динамика аварийности



Динамика смертельного производственного травматизма

Виды происшествий

Вид происшествия	AB					HC					Итого
	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	
Взрыв ВМ		2	1				1	1			5
Взрыв, воспламенение газов, нефтепродуктов	1	3	1	5	2	1	1			1	15
Взрыв, повреждение котла котельной	1	1									2
Воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, механизмов				4		5	9	2	1	3	24
Выброс нефте-газо-водяной смеси (ударный фактор)						2					2
Выброс струи промывочной жидкости под высоким давлением						1					1
Выброс струи промывочной жидкости под высоким давлением.										1	1
Нарушение в работе противоаварийной или режимной автоматики					1						1
Отключение высоковольтных линий (ВЛ)		3	6								9
Отключение генерирующего оборудования или объекта электросетевого хозяйства					1						1
Открытый фонтан	2	1		1	1						5
Падение груза при выполнении погрузочно-разгрузочных работ	1					2	3				6
Падение грузоподъемного крана	1	2	2				2	1			8
Падение лифта		1									1
Падение пострадавшего						4	1	2	1	1	9
Падение талевой системы и элементов ее оснастки									1		1
Падение, обрушение прочих предметов, конструкций			2	2		3	3	6	1	5	22
Падение, разрушение (деформация) стрелы крана	1		2		2			1		1	7
Повреждение (порыв) трубопровода	1	8	7		1						17
Пожар		1		1		1			1		4
Поражение электрическим током				2		3		7	5	4	21
Потеря передачи телеметрической информации	2	1									3
Прочее	1						1	2			4
Разрушение или повреждение трубопроводов тепловых сетей			1								1
Термические ожоги						1	1		1	1	4
Итого	11	23	22	15	8	23	22	22	11	17	174

AB – аварии; HC – несчастные случаи со смертельным исходом

Основные причины аварий и несчастных случаев

Технические причины:

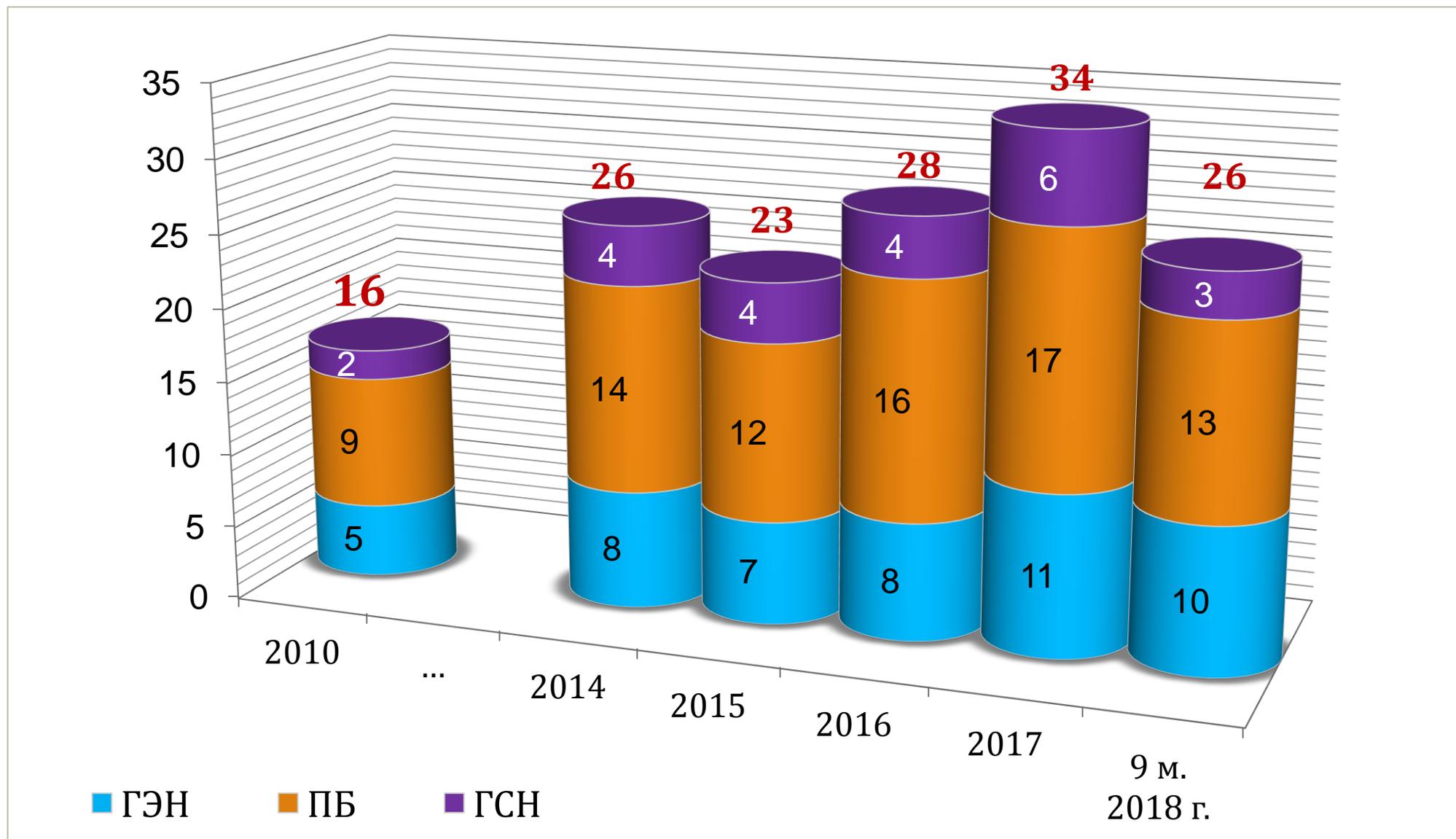
- 1. Неудовлетворительное состояние технических устройств и сооружений:
 - неисправность технических устройств.
- 2. Нарушение технологии производства работ:
 - отступление от требований проектной, технологической документации;

Организационные причины:

- 1. Неудовлетворительная организация производства работ:
 - несоблюдение требований Федеральных законов, нормативно-технических документов, должностных инструкций, инструкций по охране труда по видам работ, регламентов;
 - недостатки в обучении по безопасности труда;
 - необеспечение средствами индивидуальной защиты.
- 2. Неэффективность или отсутствие производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- 3. Нарушение технологической и трудовой дисциплины.

В ходе расследования аварий и несчастных случаев комиссиями по расследованию предлагаются для выполнения мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений.

Административная практика Количество примененных статей КоАП РФ



Административная практика. Штрафы

В сфере государственного энергетического надзора

№ статьи КоАП	9 мес. 2017 г.					9 мес. 2018 г.				
	Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.		Кол-во штрафов,	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.	
				Юр. лицам					Юр. лицам	
				Кол-во	Сумма,				Кол-во	Сумма,
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственный энергетический надзор										
Статья 9.7	6	6	2	0	0	3	3	2	0	0
Статья 9.8	1	10	10	10	10	2	11	10	11	10
Статья 9.9	20	231	243	225,0	235,0	14	181	150	180	150
Статья 9.11	429	2889,1	2349,1	2233,0	1893,0	317	2356	1979	1905	1620
Статья 19.4.1	1	20	0	20	0	1	2	2	0	0
Часть 1 ст. 19.5	17	163	195	162	194	12	112	123	111	122
Части 1-6 ст. 9.22	0	0	0	0	0	5	500	170	500	170
Статья 14.61	0	0	0	0	0	3	210	309	210	309
<i>Всего</i>	474	3319,1	2799,1	2650	2332	361	3376,2	2745,9	2917,0	2381,0

Административная практика. Штрафы

В сфере промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений

№ статьи КоАП	9 мес. 2017 г.					9 мес. 2018 г.				
	Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.		Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.	
				Юр. лицам					Юр. лицам	
				Кол-во	Сумма				Кол-во	Сумма
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
В сфере промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений										
Часть 2 Статьи 8.10	10	4150	10700	4000	10400	1	0	830	0	880
Статья 9.1	584	41953	126905	33110	20205	501	46689	31289	40190	25129
Статья 9.2*	25	392	250	380	240	14	190	170	180	160
Статья 9.10	1	20	0	20	0	0	0	21	0	20
Статья 9.19	16	3490	1435	3400	1400	13	2860	1795	2800	1750
Статья 11.20	49	20,5	24,7	0	0	52	16,2	22,3	0	0
Статья 11.20.1	0	0	0	0	0	1	500	0	500	0
Статья 19.4.1.	2	40	20	40	20	1	400	400	400	400
Части 1, 11, 15 и 20.1. ст. 19.5	73	15569	9760	14797	9105	85	24360	16720	23430	15930
Статья 19.7	33	93,9	32,6	90,3	12	9	25	22	25	22
Части 1 статьи 20.25	1	400	0	400	0	3	1400	0	1400	0
Всего:	799	66192,4	49390,3	56277,3	41622,0	680	76470,2	51271,3	68925,0	44211,0

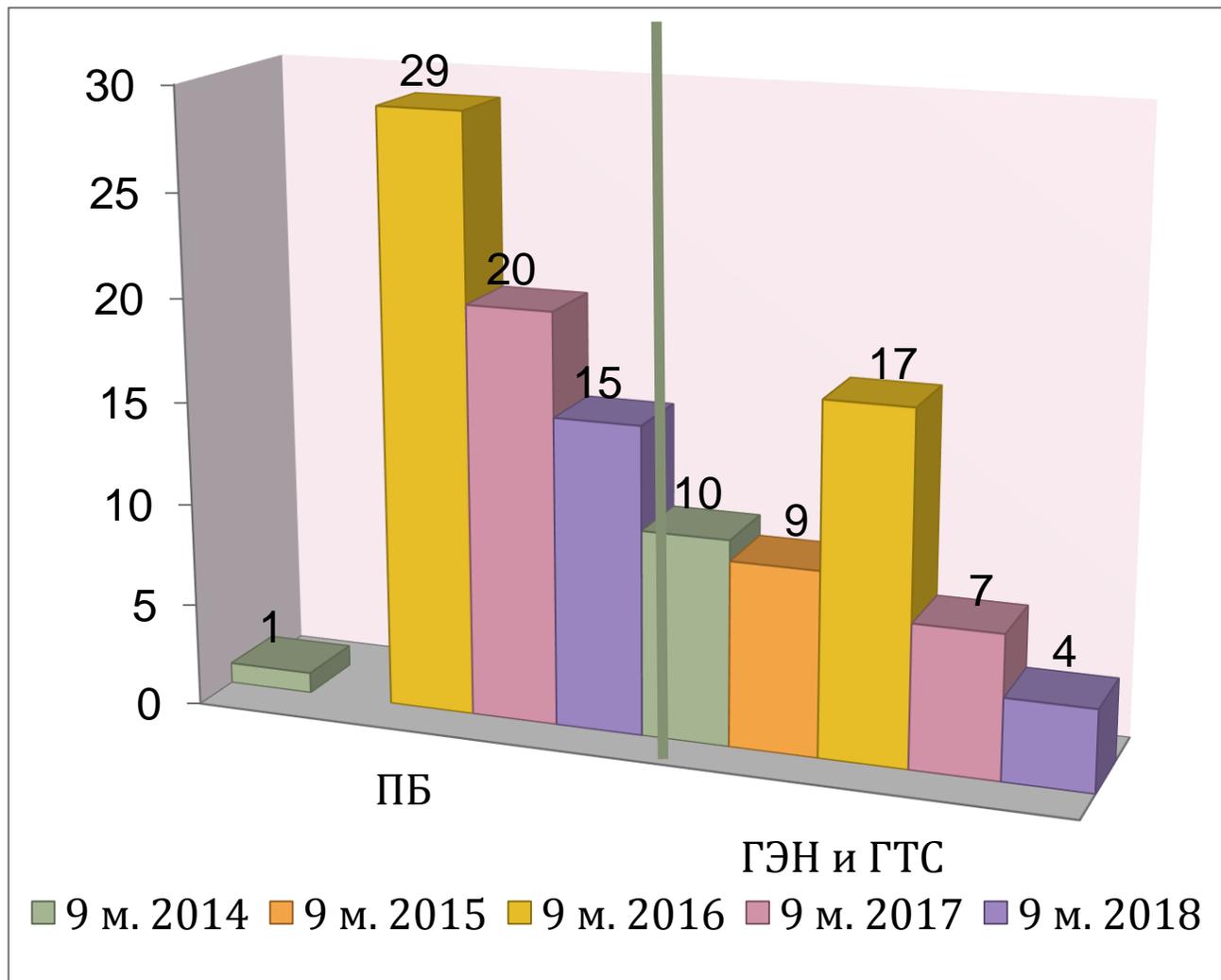
Административная практика. Штрафы

В сфере государственного строительного надзора

№ статьи КоАП	9 мес. 2017 г.					9 мес. 2018 г.				
	Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.		Кол-во штрафов	Сумма, налож. тыс. руб.	Сумма, взыск. тыс. руб.	В т.ч.	
				Юр. лицам					Юр. лицам	
				Кол-во	Сумма				Кол-во	Сумма
2	3	4		6	8	10	11		13	15
В сфере государственного строительного надзора										
Статья 9.4	195	25880	23960	25200	23400	204	26550	26450	25650	25400
Статья 9.5	146	16716	14531	16630	14450	125	15310	9260	15300	9250
Часть 1 и 6 статьи 19.5	5	210	200	210	200	6	300	205	300	200
<i>Всего:</i>	348	42856,0	38701,0	42090,0	38060,0	335	42160,0	35915,0	41250,0	34850,0
В целом по территориальному органу по статьям КоАП РФ	1629	112977,5	91100,4	101627	82224	1376	122006,4	89932,2	113092,0	81442,0

Административная практика за 9 месяцев 2018 г.

Количество назначенных административных приостановлений деятельности



ПБ – федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
 ГЭН - федеральный государственный энергетический надзор;
 ГТС – федеральный государственный надзор за гидротехническими сооружениями

Виды проверок		ПБ	ГЭН	ГТС	ИТОГ
9 мес. 2014 год	Всего	1	10		11
	Плановые		9		9
	Иные	1	1		2
9 мес. 2015 год	Всего		9		9
	Плановые		4		4
	Иные		5		5
9 мес. 2016 год	Всего	29	16	1	46
	Плановые	21	10		31
	Иные	8	6	1	15
9 мес. 2017 год	Всего	20	6	1	27
	Плановые	6	3	1	10
	Иные	14	3		17
9 мес. 2018 года	Всего	15	3	1	19
	Плановые	1	1	1	3
	Иные	14	2		16

В соответствии с внесёнными в 2017 году изменениями в Закон 294-ФЗ, в практику контрольно-надзорной деятельности Управления внедрены новые формы воздействия в целях обеспечения соблюдения подконтрольными лицами требований безопасности, в том числе **предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований**.

В течение отчётного периода сформировано **88 предостережения**.

Мероприятия подконтрольных организаций по устранению (недопущения) правонарушений

- - выполнять указания, распоряжения и предписания Управления;
- - приостанавливать эксплуатацию объекта (оборудования) самостоятельно или по решению суда до устранения обстоятельств, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан;
- - осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, оказывать содействие должностным лицам Управления в расследовании причин аварии;
- - обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств;
- - обеспечивать проведение своевременного обслуживания и ремонтов оборудования, в том числе планово-предупредительных, капитальных, техническое диагностирование и экспертизу в установленном порядке;
- - обеспечивать своевременное обновление
- - создавать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать её функционирование;
- - обеспечивать наличие и функционирование приборов и систем контроля за технологическими процессами;
- - обеспечивать укомплектованность штата работников, их обучение, аттестацию (проверку знаний), инструктажи в соответствии с установленными требованиями;
- - иметь нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, разработать (актуализировать) и довести до исполнителей правила ведения работ, необходимые регламенты, а также должностные, производственные, технологические инструкции;
- - предотвращать проникновение на объекты посторонних лиц;
- - принимать меры по защите жизни и здоровья работников, в том числе на случай аварии/инцидента;
- - своевременно направлять в Управление сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- - своевременно и в установленном порядке осуществлять мероприятия по переоформлению выданных лицензий;
- - своевременно устранять имеющиеся нарушения, принимать меры по их профилактике, а также недопущению нарушений, указанных в Докладе.

Судебная практика за 9 мес. 2018 года

- В установленных законом случаях Управление активно использует судебные механизмы для привлечения правонарушителей к ответственности, а также отстаивает в судах различных инстанций свою позицию по делам об административных правонарушениях, совершенных подконтрольными лицами.

		Дела в арбитражных судах				Дела в судах общей юрисдикции			
Квартал года	Всего дел	Всего дел в арбитражных судах	Выиграно дел	Проиграно дел	Дела в рассмотрении	Всего дел в судах общей юрисдикции	Выиграно дел	Проиграно дел	Дела в рассмотрении
I Кв. 2017 г.	106	56	32	14	10	50	29	4	17
II Кв. 2017 г.	182	33	16	10	7	149	46	10	93
III Кв. 2017 г.	158	31	10	8	13	127	76	19	32
Всего за период	319	103	58	32	13	216	151	33	32
I Кв. 2018 г.	135	55	16	5	34	80	30	17	33
II Кв. 2018 г.	187	89	48	28	13	98	27	12	59
III Кв. 2018 г.	107	50	25	9	16	57	36	5	16
Всего за период	290	147	89	42	16	143	93	34	16

В сравнении с аналогичным периодом 2017 года в арбитражных судах по делам об административных правонарушениях находилось 103 дел, из которых 58 дел Управлением были выиграны (32 проигранных дела).

Судебная практика.

Непринятие мер по установлению причин образования коррозии

- Организация привлечена к ответственности за то, что не применены и не разработаны эффективные меры защиты трубопроводов от коррозии, изнашивания и старения, что привело к возникновению инцидентов.
- **Позиция управления:** проведение экспертиз промышленной безопасности в отношении указанных трубопроводов само по себе не свидетельствует о принятии мер по установлению и устранению причин образования коррозии и профилактике инцидентов. Проведение экспертизы промышленной безопасности не освобождает организацию, эксплуатирующую опасный производственный объект, от осуществления мер по защите оборудования от коррозии, изнашивания и старения.
- **Позиция суда:** эксплуатирующая организация обязана предпринимать меры и проводить мероприятия, в результате которых достигается безаварийное функционирование опасных производственных объектов», «...меры принятые заявителем, по использованию указанного способа защиты внутрипромысловых трубопроводов от внутренней коррозии оказались недостаточными для соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности», «Использование коррозионностойких трубопроводов не освобождает эксплуатирующую организацию от осуществления мер по их защите от коррозии, изнашивания и старения». Выводы поддержаны судом апелляционной инстанции.

Экспертиза промышленной безопасности сооружений ОПО

- Доводы юридического лица основаны на том, что законодательством не установлена обязанность проведения экспертизы промышленной безопасности линейной части магистральных газопроводов.
Экспертиза промышленной безопасности проводится отдельно на сооружения и технические устройства из которых состоит ОПО.
- Довод Управления сводится к тому, что экспертизе промышленной безопасности подлежит объект в целом, то есть экспертизу необходимо провести экспертизу промышленной безопасности по продлению срока безопасной эксплуатации линейного сооружения.
- Судами поддержаны доводы Управления о наличии у юридического лица обязанности по проведению в установленные сроки экспертизы промышленной безопасности в отношении участка газопровода.

О мерах по устранению нарушений (в предписании)

- По мнению юридических лиц, оспаривающих предписания Управления, предписание должно быть реально исполнимым и содержать конкретные указания и чёткие формулировки относительно конкретных мероприятий, которые необходимо совершить для устранения выявленного нарушения.
- **Позиция Управления:** действующее законодательство не содержит требований по указанию в предписании конкретных мероприятий, которые необходимо совершить юридическому лицу.
- **Судами поддержаны** доводы Управления об отсутствии у административного органа обязанности по указанию способов исполнения предписания, так как каждый из них требует различных финансовых и временных затрат.

0 классе опасности газораспределительных станций

- Согласно доводов юридического лица для ОПО «Газораспределительная станция» устанавливается III класс опасности, так как на выходе проектное давление газа составляет 1,2 МПа.
- **Позиция Управления:** если входное давление газа составляет 7,5 МПа (что соответствует II классу опасности), а на выходе оно составляет 1,2 МПа (что соответствует III классу опасности), то в соответствии с пунктом 10 приложения 2 к 116-ФЗ для ОПО устанавливается более высокий класс опасности, то есть II.
- **Судами** доводы Управления **поддержаны** и сделан вывод, что газораспределительные станции относятся ко II, а не к III классу опасности.

Внесение изменений в сведения о зарегистрированном ОПО

- Согласно пункту 5 Правил регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (постановление Правительства РФ от 24.11.1998 № 1371) для регистрации объектов в государственном реестре организации, эксплуатирующие эти объекты, не позднее 10 рабочих дней со дня начала их эксплуатации представляют в установленном порядке сведения, характеризующие каждый объект. Суд считает, **поскольку иной срок для внесения изменений в сведения** об опасном производственном объекте не установлен, **необходимо руководствоваться 10-дневным сроком** с момента ввода в эксплуатацию опасного объекта, установленным в указанных документах, соответственно в пункте 5 Правил регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре.
- **Примечание:** Как положительная практика, так и отрицательная.
- П. 26 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов (приказ Ростехнадзора № 495): при внесении в государственный реестр изменений в сведения об опасном производственном объекте и/или эксплуатирующей организации (его собственнике) и/или сведений, указанных эксплуатирующей организацией в заявлении о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре, эксплуатирующая организация представляет в регистрирующий орган заявление о внесении изменений с приложением документов, подтверждающих наличие оснований для внесения изменений (далее - заявление о внесении изменений), в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня наступления указанных изменений.

Привлечение к административной ответственности организации-банкрота

- **Позиция Управления:** В связи с направлением уведомлений по адресу юридического лица, а не в адрес конкурсного управляющего, адрес направления юридическому лицу уведомлений о времени и месте составления административного правонарушения и акта проверки направлен верно, в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ. Юридическое лицо подлежит административной ответственности, так как на момент привлечения к административной ответственности деятельность свою не прекратило и находилось в стадии ликвидации, что в свою очередь не освобождает юридическое лицо от административной ответственности.
- **Позиция суда:** в силу п. 1 ст. 129 ФЗ от 26.10.2002 № 27-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу или отстранения конкурсного управляющего он осуществляет полномочия руководителя должника, в пределах и условиях, установленных указанным законом. В соответствии с чч.1 и 3 ст. 25.15 КоАП РФ участники производства по делу извещаются и вызываются в суд заказным письмом с уведомлением о вручении. Место нахождения юридического лица определяется на основании выписки из ЕГРЮЛ. По данному адресу работниками Управления и были отправлены все уведомления. Таким образом, суд отклонил довод конкурсного управляющего о неуведомлении его как законного представителя о времени и месте составления протокола, и рассмотрении производства по делу об административном правонарушении.

О порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа

- **Позиция истца:** судом первой инстанции неверно истолковано постановление правительства от 05.01.1998 № 1 «О порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа»; в адрес потребителя не поступало уведомление об ограничении поставки газа; у потребителя отсутствовала возможность введения самоограничения.
- **Позиция Управления:** судебное постановление законно, событие вменённого административного правонарушения, как и признаки состава административного правонарушения, установлено.
- **Позиция суда:** постановление Правительства РФ от 05.01.1998 № 1 признано утратившим силу Постановлением Правительства РФ № 1245 от 25.11.2016 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа»; уведомление направлялось, довод потребителем не обоснован; потребителем не доказана документально невозможность введения в отношении себя режима самоограничения режима потребления газа..

Об установлении класса опасности по проектным решениям

- **Позиция Управления:** класс опасности ОПО устанавливается из количества опасного вещества которые одновременно находятся или могут находиться на ОПО, в соответствии с таблицами 1 и 2 приложения 2 к Закону 116-ФЗ, в связи с чем у эксплуатирующей организации занижен класс опасности ОПО при регистрации в реестре ОПО, т.к. наполняемость участвующих в производственном процессе резервуаров составляет более 2 тыс. тонн, а довод Общества, что резервуары никогда не заполняются до общего количества более чем на 1, 5 тыс. тонн не может являться обоснованием.
- **Позиция суда:** Апелляционной инстанцией, в полном объёме принята позиция Управления так как расчёт опасного вещества делается на основе объёма, который может находиться единовременно на ОПО.
- *Примечание: 1,2 инстанция Дело № А75-607/2017*

Обзор рассмотрения обращений граждан и юридических лиц за 9 мес. 2018 год

Тематика	Итого	Доля	Поступили обращения из	
Государственный строительный надзор	35	6,0%	Тюменская область	186
Нефтегазовый комплекс	59	10,2%	ХМАО-Югра	119
Нефтехимическая промышленность	4	0,7%	ЯНАО	53
Электроэнергетика	140	24,2%	Другие регионы	21
Промышленная безопасность опасных производственных объектов	157	27,1%	Итоги рассмотрения обращений	
Газовый надзор	47	8,1%	Рассмотрено	429
Подъемные сооружения	65	11,2%	Перенаправлено в ФОИВ	86
Регистрация ОПО	44	7,6%	Находятся на рассмотрении	64
Лицензирование	5	0,9%	Разъяснено	300
Аттестация в области промышленной безопасности	3	0,5%	Рассмотрено с выездом на место	57
Обращения, заявления, жалобы на действия управления	6	1,0%	Проведено документарных проверок	9
Внесение в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности	14	2,4%		
Общий итог за 9 мес. 2018 г.	579	100,0%		

В сравнении с аналогичным периодом 2017 г., количество обращений увеличилось на 79 (15,9%), всего в Управление за 9 мес. 2017 г. поступило 500 обращений.

О разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований и новых нормативно-правовых актов

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу в сети Интернет:

<http://www.gosnadzor.ru/public/reception/faq/>

регулярно размещаются разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах.

После 1 января 2018 года принято более 45 новых или внесено изменений в действующие нормы, регулирующие отношения в поднадзорной Ростехнадзору сфере деятельности.

Например, с 30.11.2018 вступило в силу постановление Правительства РФ «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» от 30 ноября 2018 года № 1445, а с 01.01.2019 вступают в силу Абзацы четвертый - тринадцатый пункта 3, указанного Постановления, в части применения при осуществлении государственного надзора риск-ориентированного подхода деятельность субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии подлежит отнесению к одной из категорий риска.

Обзоры приведены в Докладе на сайте Северо-Уральского управления Ростехнадзора

<http://sural.gosnadzor.ru/activity/publichnye-obsuzhdeniya-rezultatov-pravoprimeritelnoy-praktiki-severo-uralskogo-upravleniya/>

Внедрение Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы Северо-Уральского управления Ростехнадзора

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы Северо-Уральского управления Ростехнадзора разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённым протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11), Порядком и организацией работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утверждённым приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2017 г. № 523 «Об утверждении порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований» (в редакции приказа Ростехнадзора от 21 февраля 2018 г. № 77)

Структура План-графика профилактических мероприятий на 2018 г.:

- Обзор правоприменительной практики;
- Размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;
- Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных правил;
- Информирование о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;
- Информирование о деятельности Управления в части осуществления государственного надзора (контроля);
- Регулярное применение практики предупреждения возможных нарушений обязательных требований.

Обзоры Программы и подпрограмм по видам надзора (контроля) профилактики размещены на сайте Северо-Уральского управления Ростехнадзора

<http://sural.gosnadzor.ru/activity/control/programma-profilaktiki-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy-na-2018-2020-gody/>

Приоритетные задачи Северо-Уральского управления Ростехнадзора

Контрольно-надзорная деятельность

- Реализация задач, поставленных Ростехнадзором в условиях реформирования контрольно-надзорной деятельности, в т.ч. по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями
- Обеспечение повышения качества и эффективности при осуществлении государственного надзора и контроля, при оказании госуслуг, уровня ответственности должностных лиц за качество принятия решений
- Регулярное применение в административной практике как предостережений, так и административных приостановлений деятельности, административных наказаний в отношении юридических лиц
- Повышение эффективности постоянного государственного надзора за объектами повышенной опасности
- Обеспечение условий для снижения динамики аварийности и производственного травматизма на поднадзорных объектах

Приоритетные задачи Северо-Уральского управления Ростехнадзора

По отдельным направлениям надзорной деятельности:

- В области промышленной безопасности – отработка инструментария риск-ориентированного надзора с учётом оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности
- В области федерального государственного энергетического надзора – ввести практику проведение по согласованию с органами прокуратуры внеплановых выездных проверок организаций после произошедших учётных несчастных случаев
- В области безопасности гидротехнических сооружений - принятие мер по соблюдению собственниками ГТС (эксплуатирующими организациями) сроков декларирования безопасности сооружений, обеспечение выполнения графика предоставления деклараций как базы для категорирования объектов
- В области федерального государственного строительного надзора - постоянное повышение качества проводимых проверочных мероприятий, совершенствование ведения административного производства, регулярный мониторинг изменяющегося законодательства и применения его в надзорной деятельности
- Интенсификация контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора на территории перспективного развития ресурсной базы ТЭК – полуостров Ямал и Гыданский полуостров (Ямал-СПГ, Бованенково, Мессояха)

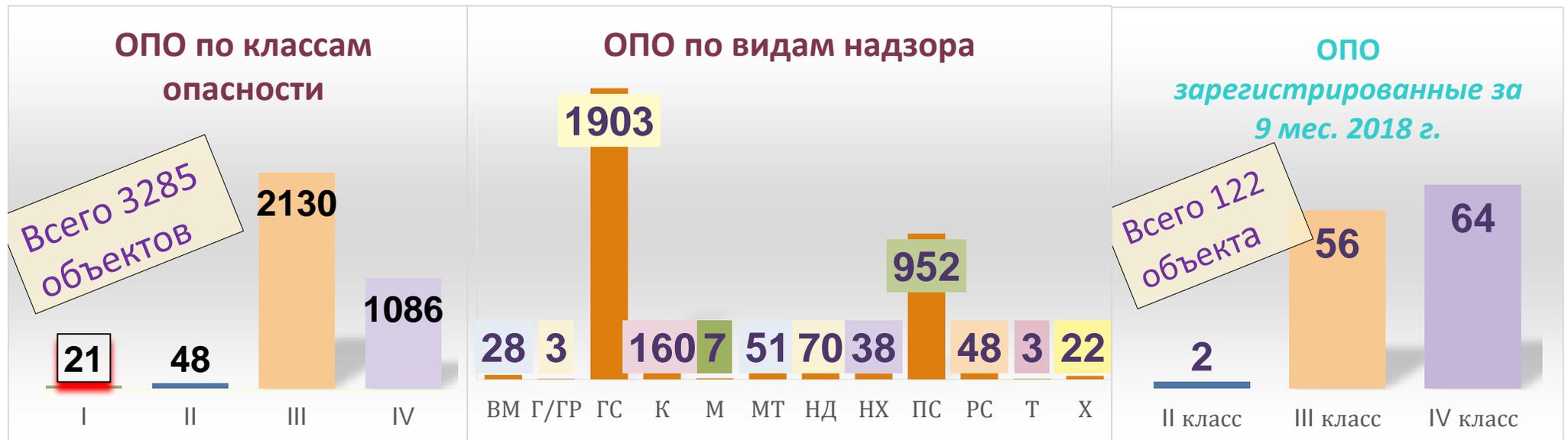
Приоритетные проблемы и задачи

- Сжатые сроки проведения проверок 20 рабочих дней, в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ;
- Сложности при осуществлении контрольно-надзорных функций ограниченным составом инспекторов, ввиду удаленности и труднодоступности объектов, входящих в проект «Ямал СПГ», расположенных по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, Ямальский район, Южно-Тамбейский лицензионный участок, пос. Сабетта, сложных климатических условий, зависимость осуществления ряда контрольно-надзорных функций от метеоусловий, масштабы производства, и его уникальности;
- Загруженность инспекторского состава, а также его разбросанность по территории Тюменской области (юг Тюменской области, ХМАО, ЯНАО);
- Пионерный характер: отсутствие опыта эксплуатации аналогичных объектов у обслуживающего персонала (сюда можно отнести: профицит рабочих мест, который решался за счет привлечения специалистов из разных регионов, разной специфики, разной культуры производства, что не всегда накладывает положительный отпечаток);
- Криогенная среда: отсутствие в процессе эксплуатации опыта ремонта и наблюдения за состоянием металла оборудования (емкостей, насосов, шаровых кранов) при низких температурах рабочих сред (-176°C), от ввода и до окончания расчетного срока эксплуатации оборудования, в рабочих и аварийных ситуациях.
- Институализация комплексных рабочих групп по организации надзора за строительством и эксплуатацией инновационных высокотехнологичных объектов в целях оперативного решения проблемных вопросов, в том числе межведомственного характера.
- Внедрение и развитие комплекса мероприятий по созданию системы дистанционного мониторинга технологических процессов на опасных объектах с применением современных средств телеметрии, информационно-коммуникационных технологий

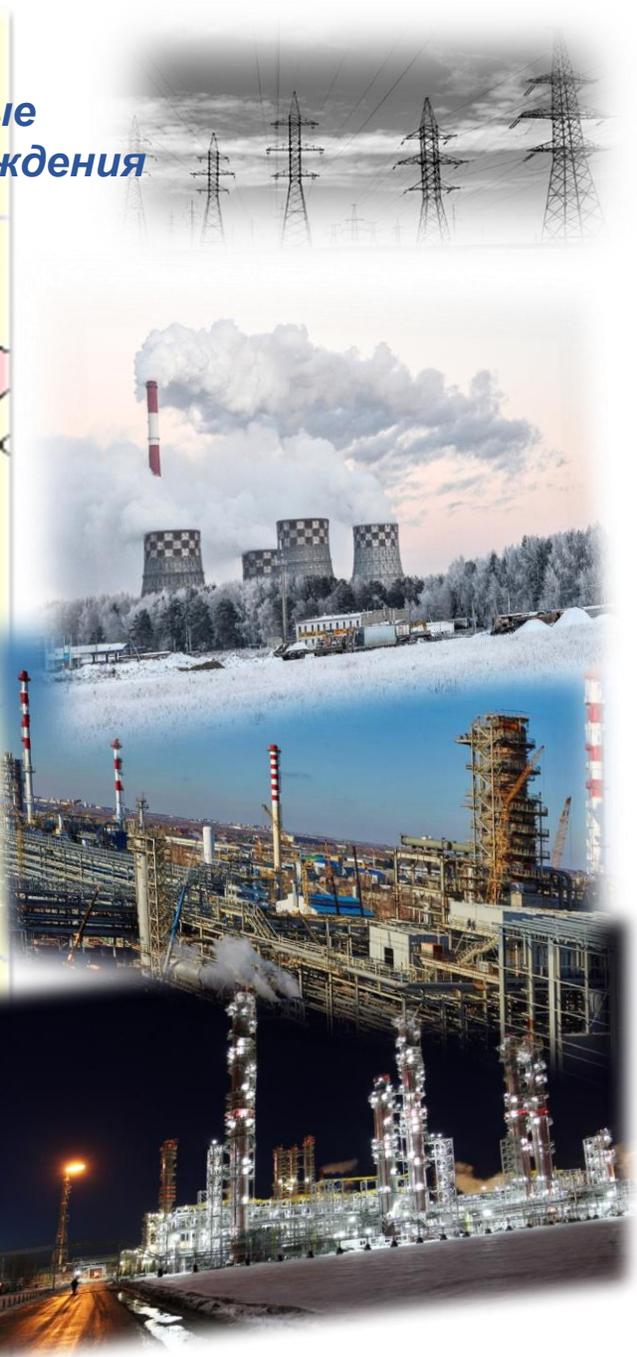
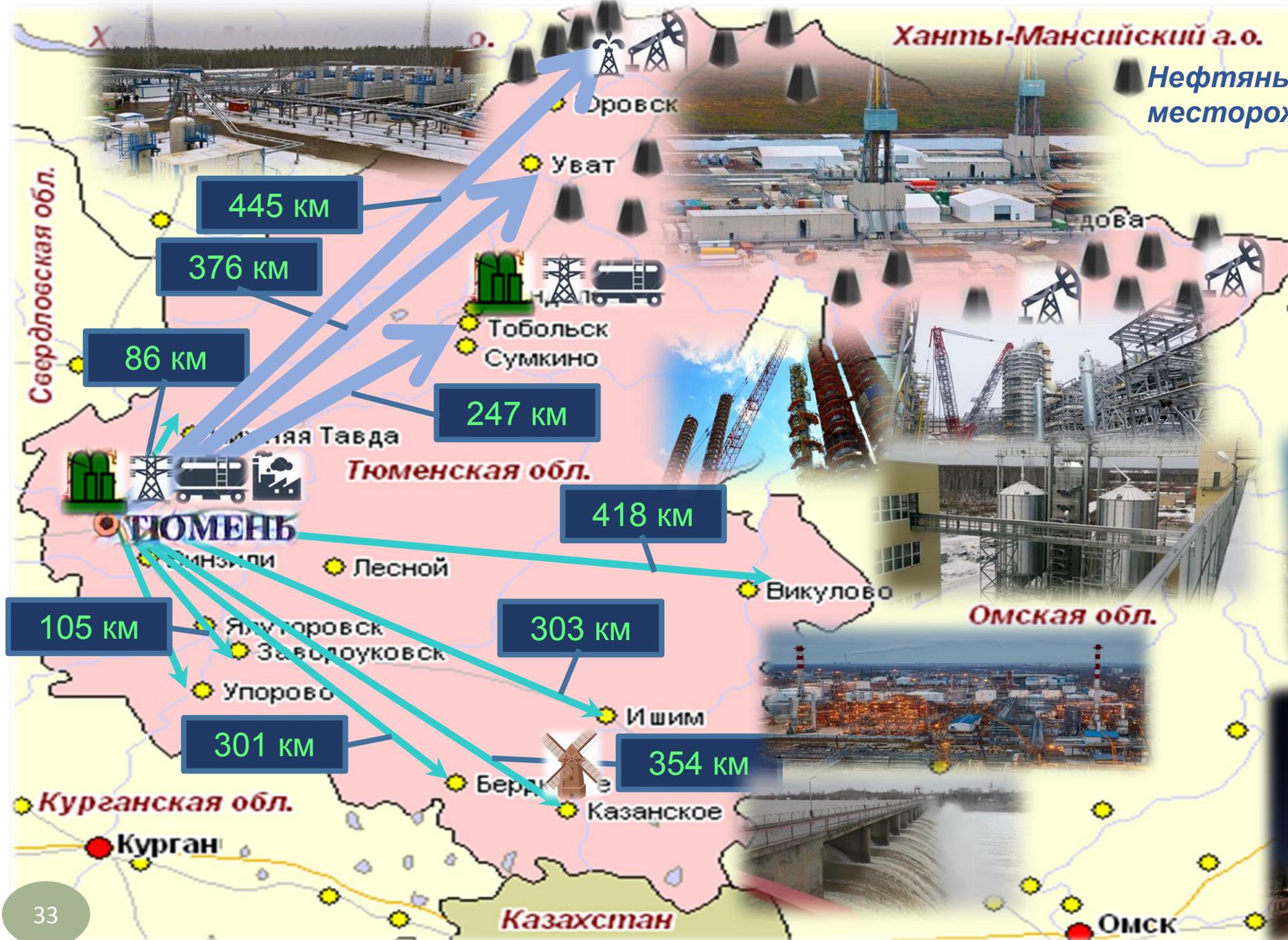
Классификация ОПО

Класс опасности Вид надзора	ВМ	Г/ГР	ГС	К	М	МТ	НД	НХ	ПС	РС	Т	Х	Общий итог
I класс						9	7	5					21
II класс			2	1	3	16	20	3			1	2	48
III класс	28	2	1895	68	4	24	42	28	3	20	2	14	2130
IV класс		1	6	91		2	1	2	949	28		6	1086
Итого	28	3	1903	160	7	51	70	38	952	48	3	22	3285

Количество ОПО, в том числе зарегистрированных за 9 месяцев 2018 года



Юг Тюменской области
(без автономных округов)
Стадия эксплуатации



Промышленная зона (удаленные объекты). Проблемы и потенциальные решения.

Рассредоточенность
объектов

- Дистанционный мониторинг
- Мобильные надзорные группы

Инновационные
технические решения
с учётом климата

- Мотивация разработки обоснований безопасности
- Репозиторий аварийных ситуаций, типичных нарушений обязательных требований

Ориентация на
безбумажный
документооборот

- Точечное «подтягивание» технической базы и синхронизация программно-технологических платформ для безбумажных технологий
- Конференции-вебинары с подконтрольными организациями

Благодарю за внимание!

**Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)
Северо-Уральское управление**



**Обзор изменений действующего законодательства в
сфере деятельности Ростехнадзора в 2018 году.**

Тюмень, 2018

Федеральным законом от 23.04.2018 № 94-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, дополнена часть 2 статья 8, лица, осуществляющие монтаж, демонтаж, эксплуатацию, в том числе обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, обязаны в течение шести месяцев уведомить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза "Безопасность лифтов" и "О безопасности машин и оборудования" об осуществлении указанной деятельности.

- *Федеральным законом от 19.07.2018 № 204 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части установления дополнительных гарантий граждан при получении государственных и муниципальных услуг»*
- *Установлен запрет на повторный отказ в предоставлении государственной услуги по основаниям которые не указывались при первоначальном отказе в приеме документов.*

Федеральным законом от 19.07.2018 № 207 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда» усовершенствованы контрольно-надзорные полномочия в сфере охраны труда, к федеральному государственному энергетическому надзору отнесен надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда.

- **Федеральным законом от 29 июля 2018 г. N 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики», внесены изменения:**
- **- Федеральный закон от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" дополнен ст. 14_1;**
- **- Федеральный закон от 21 июля 1997 года N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" дополнен ст. 9_1;**
- **- Федеральный закон от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" дополнен ст. 28_1.**
- **С 1 января 2019 года работники, в том числе руководители организаций, обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование и проходить аттестацию в указанных областях.**
- **Статьями также установлены периодичность и сроки проведения аттестации категорий работников.**
- **Работники, не прошедшие аттестацию, вправе обжаловать решения соответствующей аттестационной комиссии в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

- *Федеральным законом 03.08.2018 N 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности» уточняется порядок организации и осуществления лицензионного контроля который устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утвержденным Правительством Российской Федерации.*
- *Кроме того, Федеральным законом устанавливаются особенности применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).*
- *Федеральным законом вносятся изменения в положение статьи 19 Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которым устанавливается возможность предусмотреть в положении о лицензировании конкретного вида деятельности, что при осуществлении лицензионного контроля за конкретным видом деятельности плановые проверки не проводятся.*

- *Федеральным законом от 29.07.2018 N 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности" и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате"»*
- *статья 12 дополнена частью 2_1 следующего содержания:*
- *"2_1. В случае, если нормативным правовым актом Российской Федерации изменяются наименование лицензируемого вида деятельности, перечни работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, необходимость переоформления лицензии должна определяться этим нормативным правовым актом.";*
- *2) в статье 18:*
- *а) часть 1 дополнена словами ", изменения в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации наименования лицензируемого вида деятельности, перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, если необходимость переоформления лицензии определена этим нормативным правовым актом«.*

Федеральным законом 03.08.2018 N 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» в соответствии с которым исключает необходимость получения разрешения на строительство объектов капитального строительства в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскала включительно.

С 23 октября 2018 г. вступил в действие приказ Ростехнадзора от 20.09.2018 № 452 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации»

Административным регламентом устанавливаются сроки и последовательность административных процедур (действий) должностных лиц территориальных органов Ростехнадзора при предоставлении государственной услуги по приёму и учёту уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации, а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями территориальных органов Ростехнадзора, их должностными лицами, взаимодействия территориальных органов Ростехнадзора с заявителями (Заявителями являются юридические лица или индивидуальные предприниматели либо их уполномоченные представители, предполагающие выполнять работы) при предоставлении государственной услуги.

Приказ Ростехнадзора от 12.05.2015 № 186 "Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по приёму и учёту уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности" признан утратившим силу.

- С 5 ноября 2018 г. вступил в силу приказ Ростехнадзора от 18.09.2018 № 446 «О внесении изменений в Правила проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 декабря 2013 г. № 613», которым внесены изменения в Правила проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, которым уточняются:
 - - требования к специализированным организациям, имеющим право осуществлять диагностику внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;
 - - круг лиц, которым заказчик обязан предоставить доступ к газовому оборудованию;
 - - перечень объектов технического диагностирования газового оборудования;
 - - перечень параметров технического состояния, методы контроля и выявляемые при техническом диагностировании неисправности на конкретные объекты внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;
 - - содержание заключения по результатам технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

С 15 ноября 2018 г. вступил в силу Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.11.2018 № 567 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по порядку временного вывода из эксплуатации технических устройств и сооружений на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса» которым утвержден комплекс рекомендованных мероприятий по обеспечению безопасности на период временного вывода из эксплуатации технических устройств и сооружений на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса.

Федеральным законом от 23.04.2018 №114-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» приведены в соответствие с действующим законодательством составы преступлений в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах и безопасности при производстве строительных или иных работ, дифференцированы формальные и материальные составы таких преступлений, а также унифицированы наказания за нарушения обязательных требований промышленной безопасности.

Благодарю за внимание!

**Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)
Северо-Уральское управление**



**О нарушениях законодательства в сфере противодействия
коррупции
(Патрушева Елена Викторовна, начальник ОК и спецработы)**

Тюмень, 2018

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273)

Статья 1.

2) противодействие коррупции - **деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц** в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

Основные понятия

КОНФЛИКТ (лат. *conflictus* – столкновение) – столкновение сторон, мнений, противоположно направленных интересов.

ИНТЕРЕС – активная направленность деятельности человека на различные объекты, освоение которых оценивается им как получение блага.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ – это ситуация, когда личная заинтересованность должностного лица влияет на объективное исполнение должностных обязанностей.

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА — возможность получения неосновательных доходов в денежной или натуральной форме, материальной или иной выгоды должностным лицом, членами его семьи, родственниками или другими гражданами или организациями, с которыми его связывают дружеские или деловые отношения.

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
СЛУЖЕБНОГО
ПОЛОЖЕНИЯ**

при решении
вопросов,
где
может
обнаружиться
личная
заинтересованность
государственного
служащего

1

РАЗГЛАШЕНИЕ

конфиденциальной информации людям, *не связанным* со службой, независимо от того, есть или нет вероятность того, что эти люди могут использовать информацию для каких-либо целей

2

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ

односторонних преимуществ

3

ПРИНЯТИЕ подарков, услуг,
ПОЛЬЗОВАНИЕ развлечениями или
ПОЛУЧЕНИЕ других благ,
которые измеряются суммой
намного большей,
чем вежливое выражение благодарности

Меры, предусмотренные законодательством по предупреждению конфликта интересов



УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

включает в себя:



ПУТИ ВЫЯВЛЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Личные заявления государственных служащих о конфликте интересов

Заявления физических или юридических лиц, считающих себя пострадавшими от неправомερных действий государственных служащих

Анализ информационных материалов, предоставляемых государственным служащим о себе в соответствии с законом о государственной службе

Заявления третьих лиц, считающих, что имеет место конфликт интересов, который может нанести ущерб интересам государства или граждан

Статья 64_1. ТК РФ. Условия заключения трудового договора с бывшими государственными и муниципальными служащими

- Граждане в течение 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеют право замещать должности в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, **только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.**
- Граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы **обязаны при заключении трудовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте службы.**
- Работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, в течение 2 лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы **обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами**

**Ответственность за нарушение трудового законодательства РФ, предусмотренная
Кодексом РФ об административных правонарушениях**

**Ст. 19.29 КоАП Привлечение к
трудовой деятельности
государственного или
муниципального служащего
(бывшего государственного или
муниципального служащего),
замещающего (замещавшего)
должность, включенную в перечень,
установленный нормативными
правовыми актами Российской
Федерации, с нарушением
требований, предусмотренных
Федеральным законом "О
противодействии коррупции"**

- **Штраф на должностных лиц**
- **от 20 000 до 50 000 тысяч
рублей;**
- **Штраф на лиц,
осуществляющих
предпринимательскую
деятельность без образования
юридического лица, - от 20 000
до 50 000 рублей;**
- **Штраф на юридических лиц –
от 100 000 до 500 000 рублей.**

Благодарю за внимание!